

Zarządzenie Nr 87/2018
Wójta Gminy Kawęczyn
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wykonania obowiązków wynikających z „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi”

Preambuła

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875, ze zm.) w art. 7 określiła zadania własne gminy, a wśród nich w tymże art. 7 ust. 1 pkt 3 określiła zadanie własne polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty gminnej w zakresie unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Art. 9 ust. 4 tejże ustawy stanowi, iż zadaniami użyteczności publicznej, w rozumieniu ustawy są zadania własne gminy, określone w art. 7, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zadanie własne gminy w zakresie gospodarki odpadami uszczegóławia ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1289, ze zm.), określając w rozdziale 2, art. 3 ust. 1 pkt 6 zadanie gminy polegające na tworzeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a w art. 6r określiła sposób finansowania gospodarki odpadami przez gminę:

- 1) opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód gminy (art. 6r ust. 1),
- 2) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami gmina pokrywa m.in. koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 2 pkt 2),
- 3) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 1aa).

Realizując zadanie własne, określone w ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (określone w art. 7 ust. 1 pkt 3) Gmina Cekowie-Kolonie spełnia rolę Organizatora usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

Zgodnie z treścią ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875, ze zm.) a w szczególności art. 30 ust. 1 — Wójt Gminy wykonuje uchwały rady gminy

i zadania gminy określone przepisami prawa oraz art. 30 ust. 2 pkt 3 — w zakresie gospodarowania mieniem gminnym.

Art. 33 wyżej wymienionej ustawy w ustępie 1 stanowi, iż Wójt wykonuje zadania przy pomocy Urzędu gminy, a w ustępie 2 nadaje wójtowi uprawnienie do określenia organizacji i zasad funkcjonowania urzędu gminy w regulaminie organizacyjnym nadanym w formie zarządzenia.

W związku z tym, iż do realizacji zadania własnego gminy w zakresie gospodarki odpadowej, w szczególności tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1289 ze zm.) nie została powołana inna forma gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego (określona w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej – Dz. U. z 2017 poz. 827) rolę Operatora w tym zakresie spełniać będzie Urząd Gminy Kawęczyn.

W związku z tym, że Organizator (Gmina Kawęczyn) w ramach realizacji zadania własnego polegającego na gospodarowaniu odpadami komunalnymi, a w szczególności tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (określonego w w/w ustawie z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) ubiegać się będzie o środki finansowe w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 w ramach działania 4.2 Gospodarka odpadami Poddziałanie 4.2.1 Tworzenie kompleksowych systemów gospodarki odpadami oraz uzupełnianie istniejących, projekt „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Kawęczynie” dokonano analizy odnoszenia się tego projektu do treści Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 roku (KE 2012/21/UE) w sprawie stosowania art. 106 ust.2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Wydając Zarządzenie Nr 87/2018 dnia 6 grudnia 2018 – Wójt Gminy Kawęczyn zważył co następuje:

- Operatorem w realizacji usługi polegającej na wykonywaniu zadania własnego gminy Kawęczyn w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi(w tym tworzenia i prowadzenia PSZOK) jest Urząd Gminy w Kawęczynie,

- właścicielem instalacji związanych z gospodarką odpadową na obszarze gminy jest Gmina Kawęczyn, a powierzenie realizacji zadań własnych gminy przez Wójta Gminy i Urząd Gminy nastąpiło w formie opartej na przepisach ustawy o samorządzie gminnym,

- Operator (Urząd Gminy) świadczy usługę o charakterze użyteczności publicznej, o której mowa w art.1 ustawy o gospodarce komunalnej z dnia 20 grudnia 1996 roku, co oznacza, że ustalanie cen i opłat oraz sposób ich ustalania następuje w oparciu o uchwały Rady Gminy Kawęczyn, z uwzględnieniem uwarunkowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (szczególnie w art. 6r tejże ustawy),

- opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana przez mieszkańca zawiera w sobie wszystkie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określone w art. 6r ust. 1 i ust. 2 wyżej wymienionej ustawy,

- Operator (Urząd Gminy w Kawęczynie) posiada status podmiotu wewnętrznego w rozumieniu obowiązujących przepisów i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej,

- Operator wykonuje usługi użyteczności publicznej (usługi w ogólnym interesie gospodarczym) dla wspólnoty gminnej liczącej poniżej 10 000 mieszkańców.

Treść zarządzenia:

Na podstawie art. 30 ust.2 pkt. 2, art. 31, art. 33 ust.1 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875, ze zm.) w związku z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej – Dz. U. z 2017 poz. 827), zarządza się co następuje:

§1

1. Zakres świadczonej przez Gminę Kawęczyn usługi w ogólnym interesie gospodarczym wynika z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z uchwały Nr XXVIII/190/ 2017 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kawęczyn.
2. Zakresem świadczonej usługi w ogólnym interesie gospodarczym objęte jest wybudowanie i eksploatacja Punktu Selektywnego Zbierania odpadów Komunalnych w miejscowości Kawęczyn w okresie obowiązywania przepisów z zakresu gospodarki odpadami.
3. Urząd Gminy Kawęczyn jako jednostka samorządowa świadczy usługę w ogólnym interesie gospodarczym w imieniu Gminy Kawęczyn polegającą na:
 - a. Odbieraniu i zagospodarowywaniu odpadów komunalnych niesegregowanych,
 - b. Odbieraniu i zagospodarowywaniu odpadów komunalnych segregowanych,

- c. Odbieraniu zagospodarowywaniu odpadów komunalnych wielkogabarytowych, budowlanych, komunalne odpady niebezpieczne, opony, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - d. Prowadzenie działalności edukacyjnej w zakresie gospodarowania odpadami.
4. Zadania z zakresu planowania, organizowania, realizacji i kontroli zapisanych w §1 pkt. 3 realizowane są przez Referat Rolnictwa i Ochrony Środowiska.
 5. Zasięg terytorialny świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym obejmuje teren położony w granicach administracyjnych gminy Kawęczyn.

§2

Dotacja, o którą ubiega się Gmina Kawęczyn, będzie stanowiła element rekompensaty ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym w okresie do dnia 31 grudnia 2026 r.

§3

Nie przyznaje się Gminie Kawęczyn ani Urzędowi Gminy Kawęczyn wyłącznych lub specjalnych praw, poza wynikającymi w zobowiązujących przepisów prawa, aktów administracyjnych oraz katów wewnętrznych Gminy.

§4

Wprowadza się następujące definicje:

1. Rekompensata całkowita- oznacza wszelkie przysporzenie uzyskane przez Gminę w formie rekompensaty ustawowej, pozaumownej i innych przysporzeń,
2. Rekompensata ustawowa – oznacza wpłaty dokonywane przez właściciela nieruchomości zamieszkałych,
3. Rekompensata pozaumowna – oznacza dotacje, subwencje dla Gminy Kawęczyn, w tym dotacja z Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 201402020 na realizację Projektu pn "Budowa Punktu Selektynego Zbierania Odpadów Komunalnych w Kawęczynie",
4. Inne przysporzenia- oznaczają: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowania kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności.
5. Rozsądny zysk – Gmina Kawęczyn oraz wykonujący w jego imieniu zadania z zakresu gospodarowania odpadami Urząd Gminy Kawęczyn jako podmiot publiczny nie prowadzi działalności w celu osiągnięcia zysku.

1. Za świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym Gmina uprawniona jest do otrzymania rekompensaty ustawowej w przypadku wystąpienia w skali roku ujemnej różnicy pomiędzy przychodami Gminy Kawęczyn z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o inne przysporzenia oraz o rekompensatę poza umowną (w tym dotacje ze środków UE) a kosztami poniesionymi przez Gminę w związku ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym.
2. Wprowadza się następujący mechanizm kalkulacji rekompensaty umownej

$$R_{US} = K_{uoig} - P_{uiog} - I_p - R_{pum}$$
 Pod warunkiem spełnienia zasady:

$$(P_{uiog} + I_p - R_{pum}) - (K_{uoig} + RZ) < 0$$
 Gdzie
 - R_{US} – rekompensata ustawowa
 - R_{pum} – rekompensata pozaumowna
 - K_{uoig} – koszty z tytułu świadczenia
 - P_{uiog} – przychody z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym
 - I_p – inne przysporzenia, w tym: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowania kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności.
3. Wartość rekompensat ustawowej będzie korygowała wysokość stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalonej w projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty na terenie Gminy Kawęczyn.
4. Termin i sposób rozliczenia rekompensaty umownej określi Wójt Gminy Kawęczyn po przedłożeniu Radzie Gminy Kawęczyn projektu ww. uchwały.
5. Wartość rekompensaty całkowitej rocznej w całym okresie przysporzenia nie może być nadmierna.
6. Dla celów wyliczania rekompensaty całkowitej i rekompensaty ustawowej, a także dla zapewnienia przejrzystości stosunków finansowych prowadzona będzie odrębna ewidencja księgowa przychodów i kosztów dotyczących usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w tym wszystkie nakłady i kosztów dotyczących pn: „Budowa Punktu Selektynego Zbierania Odpadów Komunalnych w Kawęczynie” .
7. Rekompensata umowna będzie wynikała ze stosowania przez Gminę Kawęczyn ustawy o finansach publicznych oraz stawy o rachunkowości tj, z dnia 30 stycznia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 395).

Ustala się następujące reguły dotyczące unikania zwrotów i nadwyżek rekompensat:

1. Ocena czy rekompensata całkowita jest nadmierna będzie opierać się na analizie:
 - 1) Kosztów realizacji usługi wykonanej w ogólnym interesie gospodarczym
 - 2) Sprawdzeniu jej wielkości wg wzoru zawartego w §5 usta. 2
2. W przypadku stwierdzenia przez Urząd Gminy nadwyżek rekompensaty całkowitej, Gmina Kawęczyn przystąpi do opracowania korekty cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym.

§7

Gmina Kawęczyn zobowiązuje się przechowywać przez okres 10 lat od zakończenia od zakończenia usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym materiały, dane, dokumenty, informacje niezbędne do oceny zachowania przejrzystości stosunków finansowych w zakresie wykonywania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§8

W terminie do 30 kwietnia po zakończeniu każdego roku budżetowego Wójt Gminy Kawęczyn przedstawi Radzie Gminy Kawęczyn opracowaną ocenę stopnia należytego wykonania w minionym roku obowiązków wynikających z niniejszego zarządzenia w zakresie wykonywania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§9

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§10

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT

Jan Nowak